

# Fact Sheet for Planning Levels

## Planning level

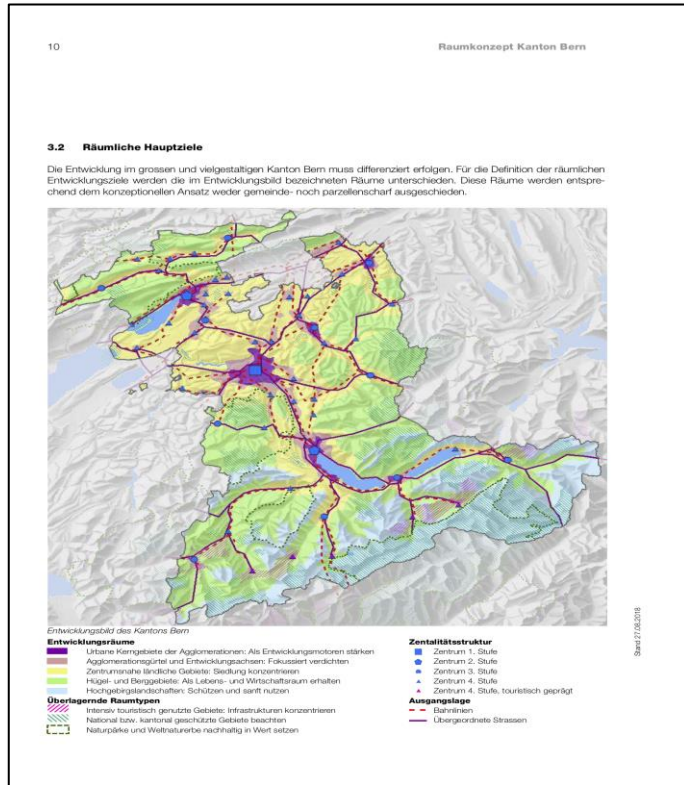
Cantonal level

Planning system of Switzerland (cont.)

Planning level	Planning instrument	Content of plan	Legal basis	Policy maker	Legal impact	Scale
Cantonal level	Structure Plan	Spatial principles and strategies for the entire canton. Specific regulations coordinating supra-local planning and major projects.	Art. 9-12 SPA & Art. 4-13 SPG and cantonal planning laws	Elaborated by cantonal planning department, approved by cantonal government or parliament	Legally binding for all public authorities	Covers the entire canton
Municipal level	Zoning Plan	Land-use zones for the entire municipality. Accompanied by municipal building codes that comply with Structure Plan and planning laws (cantonal and national).	Art. 14-23a SPA & SPA-41 cantonal planning laws, and municipal building codes	Elaborated by municipal planning department or external planning office. Approved by municipal legislator. To be approved by local voters	Legally binding for all legal and natural persons, incl. landowners	Covers the entire municipality
	Special Land-use Plan	Land-use regulations for a specific project of specific areas that comply with Structure Plan and planning laws (cantonal and national). Can deviate from zoning plan.	Art. 14-23a SPA & SPA-41 cantonal planning laws, and municipal building codes	Elaborated by municipal planning department or external planning office (usually in cooperation with landowner or developer). Approved by municipal legislator. To be approved by local voters	Legally binding for all legal and natural persons, incl. landowners	Covers the perimeter of a specific project or specific area of high importance (usually declared in zoning plan)

## Type of plan

Structure Plan (*Richtplan*)



Source: Canton of Bern Structure Plan (2015) p. 10

## Bernese Structure Plan (2018)

### Legal basis

- Canton of Bern's Building Law (*Baugesetz des Kantons Bern*) of 9 June 1985 (status as of 24 June 2020) BSG 721.0 or cantonal equivalent
- Federal Act on Spatial Planning (SPA) of 22 June 1979 (status as of 1 January 2019) CC 700, particularly Article 6-12

### Competencies

- The cantonal government (usually represented by an Executive Council / State Council responsible for planning policy) is responsible for preparing the plan according to the formulated priorities and overall political strategy.
- The Federal Council (represented by the Federal Office for Spatial Development) approves the plan and its amendments after reviewing its conformity with the requirements stemming from federal law.

### Binding force

- The legal character varies across the 26 cantons. In most cantons, the structure plan is seen as a law-like document, and therefore, it is legally binding for everyone, including landowners. In some cantons (including the Canton of Bern, which is taken as an example), the structure plan is seen as a governmental strategy translating its spatial priorities. In this case, the document is legally binding for public authorities only.
- In any case, structure plans are legally binding for superior authorities (federal level), subordinate authorities (municipal level), and neighbouring entities (neighbouring cantons and bordering countries).
- Specific content can have a different legal character: as general orientation, interim results, or firm statements.

### Tasks and content

- The structure plan illustrates how public authorities' spatial activities (across different policy fields and the different tiers of government) are to be harmonised within the area of a given canton. It is to be characterised as a progress plan rather than as a final spatial concept. Furthermore, it shows how the spatial objectives are to be achieved – including the temporal priorities and concrete implementation measures.
- Further minimum requirements are defined for specific policy fields (settlement development and renewable energy). Usually, the plan also includes strategies and priorities related to transport, agriculture and natural habitats.
- The Bernese Structure Plan is outlined in a graduated manner. It contains an overall vision ('Spatial Concept'), nine strategies (across different policy fields), and 74 measures. The latter can be one-time as well as permanent measures (see example on the figure below).

**Process, duration, participation**

- The process varies across different cantons, depending on the document's actual legal character. If the structure plan is law-like, it has to be approved by the parliament, including a facultative referendum. If the structure plan is seen as a governmental document, it is to be approved by the government only.
- Deviating polity priorities, inconsistencies, and conflicts are revealed in a sophisticated process.

**Duration of validity**

- The planning horizon of structure plans is usually 30 years. However, they are usually updated about every ten years and can be updated even earlier in the event of significant changes in circumstances.

## Details of the plan

Richtplan des Kantons Bern

Massnahme A\_07

### Siedlungsentwicklung nach innen (SEin) fördern

#### Zielsetzung

Der Kanton Bern entwickelt sich baulich konsequent nach innen. Dadurch werden hohe Infrastrukturkosten vermieden und der haushälterische Umgang mit dem Boden gefördert. Die Zersiedelung wird eingedämmt und das Wachstum an die richtigen Orte gelenkt.

- Hauptziele:** A Den Boden haushälterisch nutzen und die Siedlungsentwicklung konzentrieren  
D Wohn- und Arbeitsstandorte differenziert aufwerten und gestalten

#### Beteiligte Stellen

Kanton Bern AGR  
Regionen Alle Regionen  
Gemeinden Alle Gemeinden

**Federführung:** AGR

#### Realisierung

- Kurzfristig bis 2018  
 Mittelfristig 2018 bis 2022  
 Daueraufgabe

#### Stand der Koordination der Gesamtmassnahme

Festsetzung

#### Massnahme

Im Kanton Bern wird der Grundsatz „Innenentwicklung vor Aussenentwicklung“ verfolgt. Unter Siedlungsentwicklung nach innen werden neben dem Schliessen von Baulücken die Aspekte der Siedlungsbegrenzung, Verdichtung, Umnutzung von Siedlungsbrachen und Aufwertung bestehender Wohnquartiere (Siedlungsemerierung) sowie die kompakte Siedlungsentwicklung am geeigneten Ort verstanden. Dabei werden Siedlungs- und Wohnqualität (Freiräume, öffentliche Räume, ortsbauliche Qualität etc.) berücksichtigt und es wird allgemein ein Beitrag zur Erhaltung resp. Steigerung der Attraktivität der Lebensräume für Wohnen und Arbeiten geleistet. Im Rahmen von Ortsplanungen ist die Siedlungsentwicklung nach innen von den Gemeinden prioritär zu behandeln. Das Vorliegen einer umfassenden Übersicht über das vorhandene Innenentwicklungspotenzial nach Art. 47 RPV, dessen Verfügbarkeit und die geplanten Massnahmen zur Mobilisierung unter Berücksichtigung der Siedlungs- und Wohnqualität sind als Voraussetzung der Planungen erforderlich.

#### Vorgehen

Kanton

- Der Kanton unterstützt die Gemeinden bei der Erstellung der Gesamtübersicht über die vorhandenen Innenentwicklungspotenziale. Im Rahmen seiner Möglichkeiten stellt er dabei den Gemeinden zu diesem Zweck Grundlagen zur Verfügung (basierend auf dem Übersichtszoneplan des Kantons Bern).

- Der Kanton unterstützt die Gemeinden bei der möglichst konsequenten Mobilisierung ihrer inneren Reserven durch die Schaffung der nötigen rechtlichen Grundlagen und durch das Bereitstellen von Best Practices für SEin-Projekte in unterschiedlichen Gemeindetypen.

- Der Kanton lenkt die Entwicklung nach innen auf Umnutzungs-, Erneuerungs- und Aufwertungsgebiete. In diesem Zusammenhang werden insbesondere die kantonalen Entwicklungsschwerpunkte (ESP) sowie die in den Regionalen Gesamtverkehrs- und Siedlungskonzepten (RGSK) festgelegten Gebiete von kantonaler Bedeutung nach Massnahmenblatt A\_08 gezielt weiterentwickelt.

- Der Kanton schafft Anreize für die Mobilisierung der Innenentwicklungspotenziale resp. der konsequenten Entwicklung nach innen. Er berücksichtigt dabei die Aspekte der Siedlungs- und Wohnqualität.

- Der Kanton sensibilisiert die relevanten Akteure für die Anliegen der Siedlungsentwicklung nach innen.

Regionen

- Die Regionen erarbeiten im Rahmen ihrer RGSK Massnahmen zur Förderung der Siedlungsentwicklung nach innen, indem sie zum Beispiel Wohn- und Arbeitsschwerpunkte sowie Umstrukturierungs- und Verdichtungsgebiete bezeichnen und festsetzen.

- Die Regionen bringen die in den RGSK festgelegten Siedlungsgrenzen und -trenngürtel zur Umsetzung.

Gemeinden

- Die Gemeinden erstellen bei Neueinzonungen resp. Umzonungen zur Geltendmachung des 15-jährigen Baulandbedarfs Wohnen und Arbeiten die Gesamtübersicht über die vorhandenen Innenentwicklungspotenziale in ihrer Gemeinde nach Art. 47 RPV. Davon ausgenommen sind Neueinzonungen resp. Umzonungen, die in Gebieten von kantonaler Bedeutung gemäss Massnahmenblatt A\_08 vorgesehen sind.

- Die Gemeinden legen dar, wie sie diese Reserven und Potenziale aktivieren und mobilisieren werden und die Siedlungs- und Wohnqualität erhalten, resp. aufwerten.

- Die Gemeinden erarbeiten im Rahmen ihrer Planungen zur Geltendmachung des 15-jährigen Baulandbedarfs Wohnen und Arbeiten eine räumliche Analyse ihres Siedlungsgebietes und formulieren basierend darauf Entwicklungsziele (u.a. zur Siedlungs- und Wohnqualität).

#### Abhängigkeiten/Zielkonflikte

- Baulandbedarf Wohnen bestimmen (Massnahme A\_01)

- Baulandbedarf Arbeiten bestimmen (Massnahme A\_05)

- Prioritäre Siedlungsentwicklungen Wohnen von kantonaler Bedeutung fördern (Massnahme A\_08)

- Kantonale Entwicklungsschwerpunkte (ESP) bestimmen (Massnahme C\_04)

- Regionale Gesamtverkehrs- und Siedlungskonzepte (RGSK, Massnahme B\_09)

- Kulturpflege: Ortsbildschutz, Archäologie

#### Grundlagen

- Übersichtszoneplan Kanton Bern

- Nutzungsreserven Wohnen und Arbeiten

- Genehmigte Regionale Gesamtverkehrs- und Siedlungskonzepte (RGSK)

#### Hinweise zum Controlling

- Übersichtszoneplan

- Raumbewachung

Beschlossen durch den Regierungsrat am 02.09.2015 (RRB 1032/2015)

### Detail 1: Example of a permanent measure (here: inward development)

Source: Canton of Bern Structure Plan (2015) p. A\_07

## Characteristics

### Location of the area

The Spatial Concept covers the entire canton, and specific measures can be relevant for specific areas only.

### Initial situation

The plan replaces an earlier version.

## Notes and links

- Online information on the Structure Plan of the Canton of Bern. Available in German and French at: [https://www.jgk.be.ch/jgk/de/index/raumplanung/raumplanung/kantonaler\\_riichtplan/suche.html](https://www.jgk.be.ch/jgk/de/index/raumplanung/raumplanung/kantonaler_riichtplan/suche.html) (Accessed: 01 December 2021)
- Overall information regarding structure plans, provided by the Federal Office for Spatial Development. Available in German, French and Italian at: <https://www.are.admin.ch/are/de/home/raumentwicklung-und-raumplanung/strategie-und-planung/kantonale-richtplaene/was-ist-ein-riichtplan.html> (Accessed: 01 December 2021)